

*Корнеев О.Н.
группа по организации
развития кредитов*
07.04.16

Первому заместителю директора
ФСИН России
генерал-лейтенанту внутренней службы

А.А. Рудому

Докладная записка

Во исполнение пункта 5 протокола заседания комиссии по вопросам осуществления прав собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Федеральной службы исполнения наказаний, от 23.06.2015 № 2 с целью подведения итогов финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год была проанализирована бухгалтерская отчетность федеральных государственных унитарных предприятий ФСИН России (далее – предприятия).

В нарушение требований главы III Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон № 161-ФЗ) по состоянию на 01.01.2016 в ФГУП «Вологодское» ФСИН России и ФГУП «Заполярное» ФСИН России уставный фонд был менее установленного минимального размера и составлял 3 и 15 тыс. рублей соответственно. В 18 предприятиях уставный фонд не был сформирован: ФГУП УС СКФО ФСИН России, ФГУП СЗФО ФСИН России, ФГУП УС-3 ФСИН России, ФГУП СМУ-13 ФСИН России, ФГУП СУ-23 ФСИН России, ФГУП УС-25 ФСИН России, ФГУП СМУ-38 ФСИН России, ФГУП «Амурское» ФСИН России, ФГУП «Архангельское» ФСИН России, ФГУП «Владимирское» ФСИН России, ФГУП «Ильинское» ФСИН России, ФГУП «Кемеровское» ФСИН России, ФГУП «Консервный завод» ФСИН России, ФГУП «Ульяновское» ФСИН России, ФГУП «Черноземье» ФСИН России, ФГУП «Оренбургское» ФСИН России, ФГУП «Промсервис» ФСИН России, ФГУП ГПСУ ФСИН России. При этом на балансе данных предприятий числились основные средства на общую сумму 776 883 тыс. рублей, которые могли быть использованы для обеспечения уставного фонда.

В свою очередь, по информации Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 20.01.2016 № 06/1285 размер уставного фонда ФГУП СМУ-38 ФСИН России, ФГУП УС СКФО ФСИН России, ФГУП СМУ-13 ФСИН России, ФГУП СУ-23 ФСИН России, ФГУП СМУ-22 ФСИН России соответствует положениям статьи 12 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и сформирован в полном объеме.

Среднесписочная численность привлеченных в 2015 году к труду осужденных составляла 2 736 человек со среднемесячной заработной платой 7 496 рублей (в аналогичном периоде прошлого года (далее – АППГ) было

привлечено 1 488 осужденных со среднемесячной заработной платой 6 969 рублей), что составило 47% от среднесписочной численности ФГУП ФСИН России.

Анализом чистых активов предприятий, характеризующих экономическое состояние предприятия и степень защищенности интересов кредиторов организации, показал, что по состоянию на 01.01.2016 в 6 предприятиях уровень чистых активов ниже минимального размера уставного фонда, в том числе: ФГУП «Амурское» ФСИН России (-129 808 тыс. рублей), ФГУП «Кубанское» ФСИН России (-61 625 тыс. рублей), ФГУП ПТЦ ФСИН России (-32 709 тыс. рублей), ФГУП УС-3 ФСИН России (-1 462 тыс. рублей), ФГУП «Заполярье» ФСИН России (-1 209 тыс. рублей), ФГУП «Промсервис» ФСИН России (-912 тыс. рублей). Согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона № 161-ФЗ, если в течение трех месяцев стоимость чистых активов данных предприятий не будет восстановлена до минимального размера уставного фонда, собственник имущества предприятия должен принять решение о ликвидации или реорганизации такого предприятия.

Сумма чистых активов ФГУП ФСИН России за 2015 год уменьшилась по сравнению с 2014 годом на 130 463 тыс. рублей, в том числе:

- ФГУП «Амурское» ФСИН России – с 86 703 тыс. рублей до -129 808 тыс. рублей;
- ФГУП «Кубанское» ФСИН России – с 1 247 тыс. рублей до -61 625 тыс. рублей;
- ФГУП СП «Нива» ФСИН России – со 108 800 тыс. рублей до 52 048 тыс. рублей;
- ФГУП «ЦИТОС» ФСИН России – с 475 912 тыс. рублей до 434 587 тыс. рублей;
- ФГУП «Вологодское» ФСИН России – с 57 264 тыс. рублей до 21 303 тыс. рублей;
- ФГУП УС СЗФО ФСИН России – с 17 298 тыс. рублей до 2 769 тыс. рублей.

В 2015 году отмечается тенденция снижения чистой прибыли предприятий и роста дебиторской и кредиторской задолженности по сравнению с АППГ.

По состоянию на 01.01.2016 **дебиторская задолженность** составляла 2 069 413 тыс. рублей, по сравнению с АППГ выросла на 627 812 тыс. рублей (43,7%), наибольший рост отмечается у следующих предприятий:

- ФГУП УС ЦФО ФСИН России – на 137 820 тыс. рублей;
- ФГУП «Вологодское» ФСИН России – на 101 575 тыс. рублей;
- ФГУП СМУ-13 ФСИН России – на 110 275 тыс. рублей;
- ФГУП УС-3 ФСИН России – на 99 667 тыс. рублей;
- ФГУП «Промсервис» ФСИН России – на 84 874 тыс. рублей;
- ФГУП УС-23 ФСИН России – на 55 518 тыс. рублей;
- ФГУП СП «Нива» ФСИН России – на 43 412 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность составляла 7 220 855 тыс. рублей, по сравнению с АППГ выросла на 3 735 619 тыс. рублей (107,2%), наибольший рост отмечается у следующих предприятий:

- ФГУП СУ-23 ФСИН России – на 1 112 856 тыс. рублей;
- ФГУП УС-24 ФСИН России – на 434 701 тыс. рублей;
- ФГУП УС-34 ФСИН России – на 311 387 тыс. рублей;
- ФГУП УС ЦФО ФСИН России – на 289 535 тыс. рублей;
- ФГУП ГПСУ ФСИН России – на 285 085 тыс. рублей;
- ФГУП «Вологодское» ФСИН России – на 254 516 тыс. рублей;
- ФГУП СМУ-13 ФСИН России – на 224 724 тыс. рублей;
- ФГУП «Промсервис» ФСИН России – на 210 776 тыс. рублей;
- ФГУП СП «Нива» ФСИН России – на 137 585 тыс. рублей;
- ФГУП «Амурское» ФСИН России – на 119 801 тыс. рублей;
- ФГУП «Архангельское» ФСИН России – на 119 368 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность ФГУП ФСИН России в 3,5 раза превысила дебиторскую задолженность, финансовое состояние оценивается как неустойчивое. Наряду с этим отмечается снижение объема заемных обязательств по сравнению с АППГ на 129 554 тыс. рублей (31,9%), на 01.01.2016 заемные обязательства предприятий составляли 276 507 тыс. рублей.

В 2015 году ФГУП ФСИН России был получен **убыток** в сумме 71 320 тыс. рублей (АППГ – прибыль 171 284 тыс. рублей).

Предприятиями сельскохозяйственного профиля получен убыток в сумме 109 989 тыс. рублей (АППГ – прибыль 83 136 тыс. рублей).

ФГУП «Амурское» – убыток 210 007 тыс. рублей (АППГ – прибыль 4 474 тыс. рублей). Основными причинами убыточности предприятия стали расходы прошлых отчетных периодов, отнесенные на результаты деятельности в отчетном периоде (уплата налогов и штрафных санкций по результатам выездной налоговой проверки, штрафы, пени, неустойки за нарушение условий договоров, транспортные расходы за 2014 год), проценты к уплате по кредитным договорам, а также высокий уровень коммерческих и управленческих расходов.

ФГУП СП «Нива» – убыток 56 070 тыс. рублей (АППГ – прибыль 34 111 тыс. рублей). Основной причиной убыточности стало сокращение производственной деятельности предприятия из-за неверных управленческих решений руководства предприятия и как следствие – срыв исполнения государственных контрактов в 2015 году на общую сумму 187 400 тыс. рублей.

ФГУП «Кубанское» – убыток 54 580 тыс. рублей (АППГ – прибыль 33 167 тыс. рублей). Основной причиной убыточности стала неспособность руководства предприятия принять верные управленческие решения в связи с изменением рынка сбыта продукции. Вследствие чего был допущен простой предприятия в I и III кварталах 2015 года. Выручка предприятия по сравнению с АППГ снизилась на 38% и составила 492 162 тыс. рублей, а коммерческие и управленческие расходы остались на уровне АППГ и составили 32 499 тыс. рублей и 32 228 тыс. рублей соответственно, их доля составила 13% от выручки.

ФГУП «Вологодское» – убыток 26 908 тыс. рублей (АППГ – прибыль 7 678 тыс. рублей). Основной причиной убыточности предприятия стало доначисление и уплата НДС за IV квартал 2014 года. По результатам камеральных проверок ФНС России по Вологодской области, а также внутреннего финансового контроля исчисления НДС по внутрисистемной реализации произведенных товаров, было выявлено, что предприятием необоснованно использовалась льгота, определенная пп. 11 п. 3 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации, так как готовая продукция производилась с использованием услуг сторонних организаций.

ФГУП «Кемеровское» – убыток 6 185 тыс. рублей (АППГ – прибыль 5 409 тыс. рублей). Убыток объясняется неверными управленческими решениями руководства предприятия по организации производства в условиях изменения рынка сбыта продукции, как следствие – снижение объемов продаж по сравнению с АППГ на 57 810 тыс. руб. (41%), простой предприятия в 1 квартале 2015 года.

ФГУП «Черноземье» ФСИН России – убыток 640 тыс. рублей (АППГ – убыток 480 тыс. рублей). Убыток предприятия образовался в результате непроизводительных расходов, связанных с выставлением штрафов и доначислением налогов в сумме 4 868 тыс. рублей по результатам выездной налоговой проверки.

Предприятиями строительного профиля получена прибыль в сумме 45 036 тыс. рублей (АППГ – прибыль 42 627 тыс. рублей).

ФГУП УС СЗФО ФСИН России – убыток 13 416 тыс. рублей (АППГ – прибыль 1 394 тыс. рублей). Убыток образовался из-за того, что более 90% прямых производственных затрат составляют услуги субподрядных организаций, при этом управленческие расходы составили 25 007 тыс. рублей, или 9,6% от выручки. Кроме того, расходы прошлых периодов в сумме 4060,8 тыс. рублей в связи с несвоевременным документальным оформлением были включены в затраты 2015 года.

ФГУП СМУ-22 ФСИН России – убыток 4 480 тыс. рублей (АППГ – прибыль 131 тыс. рублей). Основной причиной образования убытков является безвозмездная передача основных средств (административное здание ОКС-2, балансовая стоимость 6461 тыс. рублей) на баланс УФСИН России по Алтайскому краю.

ФГУП УС ЦФО ФСИН России – убыток 247 тыс. рублей (АППГ – прибыль 2 292 тыс. рублей). Основная причина образования убытков – списания в расходы дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности в сумме 8332 тыс. рублей. Кроме того, в связи с изменением лимитов бюджетных обязательств на 2015 год по ряду объектов были заключены дополнительные соглашения об уменьшении цены государственных контрактов. Общая сумма уменьшения составила 208 597 тыс. рублей.

Предприятиями, осуществляющими прочие виды деятельности получен убыток в сумме 6 367 тыс. рублей (АППГ – прибыль 80 640 тыс. рублей).

ФГУП ЦИТОС ФСИН России – убыток 38 720 тыс. рублей (АППГ – прибыль 10 394 тыс. рублей). Основной причиной получения убытка является

расторжение государственного контракта с ФКУ ГЦИТОиС от 17.02.2015 № 0373100065014000118-0018326-03 по причине несоответствия поставляемой продукции условиям государственного контракта, нереализованная продукция остались на складах предприятия. Кроме того, на предприятии необоснованно высокий уровень управленческих и коммерческих расходов. Выручка предприятия по сравнению с АППГ снизилась в 2 раза и составила 311 504 тыс. рублей, а коммерческие и управленческие расходы остались на уровне АППГ и составили 51 666 тыс. рублей и 71 933 тыс. рублей соответственно, их доля составила 39,7% от выручки.

ФГУП «Промсервис» ФСИН России – убыток 1 163 тыс. рублей. Убыток образовался вследствие понесенных затрат на подготовительном этапе организации торговой деятельности (приобретение основных средств, материалов, инвентаря, расходы на оплату труда).

ФГУП «Заполярье» ФСИН России – убыток 1 479 тыс. рублей. Производственная деятельность в отчетном периоде не велась, основная причина образования убытков – затраты на выплату заработной платы директору и бухгалтеру предприятия.

По итогам 2015 года рентабельность ФГУП ФСИН России по чистой прибыли составила -0,33% (АППГ – 0,90%). Неудовлетворительно по данному показателю оцениваются следующие предприятия: ФГУП «Амурское» ФСИН России (-34,26%), ФГУП ЦИТОС ФСИН России (-12,43%), ФГУП «Кубанское» ФСИН России (-1,09%), ФГУП СП «Нива» ФСИН России (-8,24%), ФГУП УС СЗФО ФСИН России (-5,13%), ФГУП «Кемеровское» ФСИН России (-3,39%), ФГУП «Вологодское» ФСИН России (-2,05%), ФГУП «Промсервис» ФСИН России (-0,99%), ФГУП «Черноземье» ФСИН России (-0,60%).

Одним из факторов, влияющих на уровень рентабельности продаж продукции, является величина управленческих расходов, которые в 2015 году составляли 1 156 022 тыс. рублей (АППГ – 1 102 755 тыс. рублей), выросли на 4,8% и составили 5,3% от выручки (АППГ – 4,8%).

Наиболее высокий уровень управленческих расходов у следующих предприятий:

- ФГУП ЦИТОС ФСИН России – 71 933 тыс. рублей, 23,1% от выручки;
- ФГУП «Калужское» ФСИН России – 43 041 тыс. рублей, 13,9% от выручки;
- ФГУП «Амурское» ФСИН России – 74 748 тыс. рублей, 12,2% от выручки;
- ФГУП «Владимирское» ФСИН России – 25 043 тыс. рублей, 12,3% от выручки;
- ФГУП «Управление торговли ГУФСИН по Красноярскому краю» ФСИН России – 34 114 тыс. рублей, 11,7% от выручки;
- ФГУП «Производственно-промышленный дом» ФСИН России – 10 412 тыс. рублей, 11,4% от выручки;
- ФГУП СМУ-22 ФСИН России – 21 644 тыс. рублей, 11,2% от выручки.

В 2015 году ФГУП ФСИН России исполнено государственных контрактов на сумму 22 600 916 тыс. рублей, в том числе:

- предприятиями строительного профиля - на сумму 13 404 220 тыс. рублей, из них 50% собственными силами и 50% субподрядными организациями. Наименьшая доля выполнения работ собственными силами отмечается у следующих предприятий: ФГУП УС СЗФО ФСИН России (10%), ФГУП УС ЦФО ФСИН России (12%), ФГУП УС-27 ФСИН России (24%), ФГУП УС-3 ФСИН России (25%);

- предприятиями сельскохозяйственного профиля - на сумму 8 771 739 тыс. рублей;

- предприятиями, осуществляющими прочие виды деятельности, - на сумму 424 956 тыс. рублей.

Кроме того, стоит отметить, что государственный контракт от 17.02.2015 № 0373100065014000118-0018326, выполняемый ФГУП ЦИТОС ФСИН России с привлечением субподрядных организаций, был расторгнут в 2015 году по причине несоответствия поставляемого оборудования условиям государственного контракта. Предприятие внесено в реестр недобросовестных поставщиков, № РНП.60078-15 от 25.11.2015.

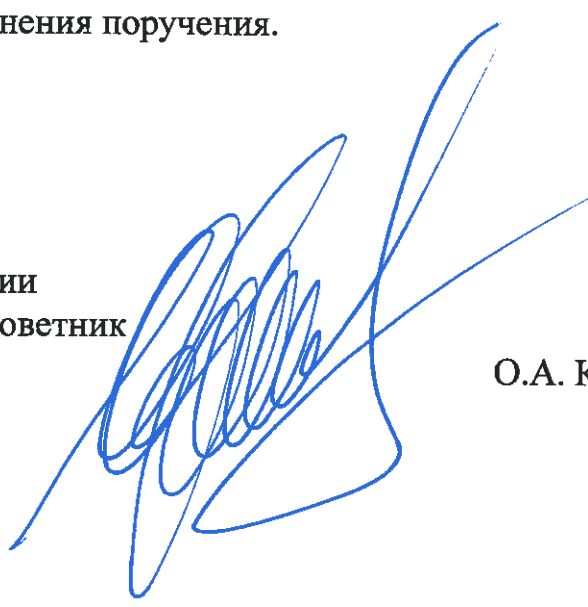
Докладываю в порядке исполнения поручения.

Приложение: на 10 л.

Заместитель директора ФСИН России
действительный государственный советник
Российской Федерации 2 класса

31
№

» марта 2016 г.



О.А. Коршунов